

BfN-Fachgespräch

zu Naturschutz und Erneuerbaren Energien
„Planungsbeschleunigung und Naturschutz beim Ausbau der
Windenergie an Land“ am 13.11.2023



Die letzten beiden Jahre waren auf Bundesebene von intensiven Anstrengungen geprägt, den Ausbau der erneuerbaren Energien als zentralem Element zur Erreichung der Klimaziele deutlich zu erhöhen und zu beschleunigen. Als Hemmnisse wurden u. a. fehlende planerisch gesicherte Flächen, die zu lange Dauer von Planungs- und Genehmigungsverfahren sowie Unklarheiten im Umgang mit dem Artenschutz erkannt. Eine Vielzahl an neuen Gesetzen bzw. Gesetzesänderungen wurde verabschiedet, um diesen Hemmnissen zu begegnen. Ausgelöst durch den russischen Angriffskrieg gegen die Ukraine und die damit einhergehende Energiemangellage wurden zudem befristete Notfallregelungen erlassen, um die Energieversorgung zu sichern.

Vor diesem Hintergrund ist es Ziel des BfN-Fachgesprächs, den Blick auf den Umgang mit dem Artenschutz beim Ausbau der Windenergie zu lenken. Dabei soll sowohl ein Schlaglicht auf die Planungs- als auch die Genehmigungsebene gerichtet werden, um zu erkennen, an welcher Stelle Verbesserungen erreicht wurden bzw. wo gegebenenfalls noch Handlungsbedarf besteht.

In der Veranstaltung erwarten Sie eine Einführung von Sabine Riewenherm, Präsidentin des Bundesamtes für Naturschutz (BfN) und Impulsvorträge von Dr. Matthias Proske, Regionalverband Mittlerer Oberrhein, Verbandsdirektor, und Dipl.-Ing. (FH) Monika Agatz, Anlagenbezogener Immissionsschutz, Kreis Borken, Nordrhein-Westfalen.

Es diskutieren:

- Dipl.-Ing. (FH) Monika Agatz, Anlagenbezogener Immissionsschutz, Kreis Borken
- Kathrin Ammermann, BfN, Leiterin FG II 4.3 Naturschutz und erneuerbare Energien
- Michael Heugel, Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz, nukleare Sicherheit und Verbraucherschutz (BMUV), Leiter Referat N II 1 Recht des Naturschutzes und der Landschaftspflege
- Markus Pauly, JUWI GmbH, Abteilungsleiter · Projektentwicklungsexperten
- Dr. Matthias Proske, Regionalverband Mittlerer Oberrhein, Verbandsdirektor
- Magnus Wessel, Bund für Umwelt und Naturschutz Deutschland (BUND) e. V., Leiter Naturschutzpolitik

Moderation: Dr. Tanja Busse, Autorin und Moderatorin



Gesetzliche Neuregelungen seit 2022

1 | Erneuerbare-Energien-Gesetz (EEG 2023)

- § 1: Ziel bis 2030 mindestens 80 % Anteil erneuerbarer Energien am Bruttostromverbrauch
- § 2: Errichtung und Betrieb der EE-Anlagen liegen im überragenden öffentlichen Interesse und dienen der öffentlichen Sicherheit
- § 4: Mengenziele bis 2030 bzw. 2040 für EE, u. a. Windenergie an Land, Photovoltaik und Energie aus Biomasse
 - Ziel Windenergie an Land 2040: 160 GW¹

2 | Bundesnaturschutzgesetz (BNatSchG)

- § 26 Abs. 3: Regelung zur Zulässigkeit von WEA in Landschaftsschutzgebieten
- § 45b: Betrieb von Windenergieanlagen an Land
 - Regelungen zur Beurteilung des signifikant erhöhten Tötungsrisikos für Brutvögel
 - Konkretisierung der Ausnahmevoraussetzungen
 - Zumutbarkeit von Schutzmaßnahmen
- § 45c: Repowering von WEA
- § 45d: Aufstellung von nationalen Artenhilfsprogrammen, insbesondere für Arten, die vom EE-Ausbau betroffen sind

3 | Verordnung zur Festlegung eines Rahmens für einen beschleunigten Ausbau der Nutzung erneuerbarer Energien (EU-Notfall-VO)

- Art. 3: Überwiegendes öffentliches Interesse
- Art. 5: Repowering von EE-Anlagen
- Art. 6: Beschleunigung des Verfahrens zur Genehmigungserteilung für Projekte im Bereich EE und für die damit verbundene Netzinfrastruktur
 - Regelungsmöglichkeiten für die Mitgliedsstaaten
 - Ausnahme von UVP und artenschutzrechtlicher Prüfung, wenn das Projekt in einem dafür ausgewiesenen Gebiet umgesetzt wird, für das eine SUP durchgeführt wurde
 - Zuständige Behörde stellt sicher, dass auf Grundlage vorhandener Daten geeignete und verhältnismäßige Minderungsmaßnahmen ergriffen werden
- Befristet bis 30.6.2024

4 | Windenergieflächenbedarfsgesetz (WindBG)

- §3: Festlegung von Flächenbeitragswerten für die Bundesländer zur Ausweisung von Windenergiegebieten
 - Flächenländer: 2027 1,1–1,8 %; 2032 1,8–2,2 %
- § 6²: Verfahrenserleichterungen in Windenergiegebieten, Verordnungsermächtigung
 - für Projekte in ausgewiesenen/vorgesehenen Gebieten ist eine UVP sowie eine artenschutzrechtliche Prüfung nach § 44 Abs. 1 BNatSchG nicht durchzuführen, wenn
 - bei Ausweisung des Gebietes eine SUP durchgeführt wurde
 - das Gebiet nicht in einem Natura 2000-Gebiet oder Naturschutzgebiet oder Nationalpark liegt
 - zuständige Behörde hat – zur Einhaltung der Vorschriften nach § 44 BNatSchG – auf Grundlage vorhandener Daten geeignete und verhältnismäßige Minderungsmaßnahmen anzuordnen
 - soweit geeignete und verhältnismäßige Maßnahmen nicht verfügbar oder Daten nicht vorhanden sind, hat der Betreiber eine Zahlung in die nationalen Artenhilfsprogramme zu leisten

5 | Novellierte Richtlinie zur Förderung der Nutzung von Energien aus erneuerbaren Quellen (RED III)

- Überragendes öffentliches Interesse bei Planung, Zulassung, Bau und Betrieb von EE-Anlagen, Netzen und Speichern
- **Räumliche Planungen (zweistufig)**
 - **1. „Notwendige“ Gebiete**
 - Flächenbedarf für Erzeugung inkl. Netze und Speicher bis 2030
 - Erfassung 18 Monate nach Inkrafttreten
 - Mehrfachnutzungen sind möglich
 - **2. Beschleunigungsgebiete**
 - Umsetzung 27 Monate nach Inkrafttreten
 - Voraussetzung ist, dass voraussichtlich keine erheblichen Umweltauswirkungen zu erwarten sind, Ausschluss u. a. von Natura 2000-Gebieten, nationalen Schutzgebieten, Hauptvogelzugrouten, Meeressäuger-Hauptzugrouten
 - Regelungen für verhältnismäßige und wirksame Minderungsmaßnahmen
 - i. d. R. keine UVP im Genehmigungsverfahren, kein Verstoß gegen Tötungs- und Störungsverbot – Ausnahmeregelungen vorgesehen

¹ Mitte August 2023 waren knapp 60 GW (59,77 GW) Bruttoleistung installiert, Quelle: UBA/AGGE-Stat

² zur Regelung der Einzelheiten zur Bemessung von Zahlung in nationale Artenhilfsprogramme

Auswahl an weiterführender Literatur

Zwischenergebnisse aus dem FuE-Vorhaben: Windenergieausbau und Artenschutz – BNatSchG-Novelle 2022, insbesondere zu Artenschutzfragen auf Ebene der Regionalplanung, zur Umsetzung von Schutzmaßnahmen auf Genehmigungsebene sowie zu Probabilistik:

www.boschpartner.de/news/erste-zwischenergebnisse-im-f-e-vorhaben-windenergieausbau-und-artenschutz-online

Umsetzung der EU-Notfall-Verordnung

- KNE (2023): Die EU-Notfallverordnung – Regelungen zur Beschleunigung des Ausbaus der erneuerbaren Energien – Eine Einführung in die Thematik: www.naturschutz-energiewende.de/fachwissen/veroeffentlichungen/die-eu-notfallverordnung-regelungen-zur-beschleunigung-des-ausbaus-der-erneuerbaren-energien/
- BMWK (2023) Überblickspapier zur Umsetzung der EU-Notfallverordnung: www.bmwk.de/Redaktion/DE/Downloads/Energie/20230303-erlaeuterung-zur-durchfuehrung-der-eu-notfall-verordnung.pdf?__blob=publicationFile&v=4

Untersetzung Windenergieflächenbedarfsgesetz (WindBG)

- Arbeitshilfe zum Vollzug des Gesetzes zur Erhöhung und Beschleunigung des Ausbaus von Windenergieanlagen an Land (sog. Wind-an-Land-Gesetz): www.is-argebau.de/verzeichnis.aspx?id=6414&o=7590512006414
- Vollzugsempfehlung des BMWK und BMUV zu § 6 WindBG: www.bmwk.de/Redaktion/DE/Downloads/V/vollzugsleitfaden-6-windbg.pdf?__blob=publicationFile&v=2
- FA Wind: Überblick zur Umsetzung der Flächenbeitragswerte aus dem Windenergieflächenbedarfsgesetz in den Bundesländern (Stand: Oktober 2023, wird fortlaufend aktualisiert): www.fachagentur-windenergie.de/fileadmin/files/Veroeffentlichungen/Planung/FA_Wind_Umsetzung_WindBG_Laender_2023.pdf

BNatSchG-Novelle 2022

- KNE (2023): Die Vorschriften zur Windenergie an Land im Bundesnaturschutzgesetz 2022. Überblick über die neuen naturschutzrechtlichen Regelungen für die Genehmigung von Windenergieanlagen an Land mit Fokus auf die Signifikanz- und Ausnahmeprüfung: www.naturschutz-energiewende.de/fachwissen/veroeffentlichungen/die-vorschriften-zur-windenergie-an-land-im-bundesnaturschutzgesetz-2022/
- Bernotat, Dirk/Ammermann, Kathrin: Planerische und naturschutzfachliche Ansätze zur Lösung umweltinterner Zielkonflikte: Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht (NVwZ) 2023, Heft 13, S. 972 – 978 (Vorstellung untergesetzlicher Ansätze zur Lösung von Zielkonflikten zwischen Klima- und Naturschutz sowie der Neuregelungen des BNatSchG zur artenschutzrechtlichen Prüfung bei Zulassungsverfahren von WEA an Land)
- Hendrichke, Oliver: Bewältigung naturschutzrechtlicher Konflikte beim Ausbau erneuerbarer Energien: Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht (NVwZ) 2023, Heft 13, S. 965 – 972
- Fachkonzept zur Ausgestaltung der Habitatpotenzialanalyse (HPA): www.bmwk.de/Redaktion/DE/Downloads/Energie/fachkonzept-habitatpotenzialanalyse.pdf?__blob=publicationFile&v=6
- FA Wind (2023): Anwendungshilfen zu Anlage 2 Bundesnaturschutzgesetz und § 6 Windenergieflächenbedarfsgesetz: www.fachagentur-windenergie.de/themen/natur-und-artenschutz/anwendungshilfe-zu-anlage-2-des-bundesnaturschutzgesetzes/

Agatz, Monika: Beschleunigung von Planungs- und Genehmigungsverfahren: Bestandsaufnahme und Bewertung

- Zeitschrift für Umweltrecht (ZUR) 2023, Heft 9, S.463 – 470 (aktualisierte Schriftfassung des Vortrags beim 14. ZUR-Fachgespräch am 14.10.2022)

Agatz, Monika (2023): Windenergiehandbuch, 19. Ausgabe:

<https://windenergie-handbuch.de/windenergie-handbuch/>

Auswahl aktueller Forschungsvorhaben der „Naturschutzbegleitforschung Energiewende“ des BfN

- Umsetzungsmöglichkeiten eines Monitorings zur Berücksichtigung der Anforderungen von Natur und Landschaft beim Ausbau der erneuerbaren Energie und Netze im Strombereich (EEMonReport): <https://web.app.ufz.de/ee-monitor/report/about>
- Artenschutzrechtliche Signifikanzbewertung bei der Genehmigung von Windenergieanlagen (Teil 1); Genehmigung von Windenergieanlagen im Rahmen der artenschutzrechtlichen Ausnahme und deren Verknüpfung mit den nationalen Artenhilfsprogrammen (Teil 2): www.natur-und-erneuerbare.de/projektdatenbank/windenergieausbau-und-artenschutz-bnatschg-novelle-2022
- Konzeption und Erarbeitung von Arten-Aktionsplänen für Vogelarten im Kontext Ausbau erneuerbarer Energien: www.natur-und-erneuerbare.de/aktuelles/details/aktuelle-ausschreibung-des-bfn-zu-arten-aktionsplaenen
- Fledermausschutz an Windenergieanlagen: Weiterentwicklung bereits vorliegender Methoden sowie Entwicklung von Trägermodellen zur langfristigen Sicherstellung von ProBat: www.probat.org
- Wissenstransfer und Anforderungen an technische Vermeidungsmaßnahmen: www.natur-und-erneuerbare.de/projektdatenbank/antikollisionssysteme-in-der-praxis
- Umsetzung der Naturschutzforschung am Windtestfeld an Land – Phase 2: Untersuchungen an und mit Forschungswindenergieanlagen: www.natur-und-erneuerbare.de/projektdatenbank/natforwissent-ii-phase-2
- Bewertung der derzeitigen Signifikanzschwelle für Fledermäuse und Windenergieanlagen sowie vergleichende Erfassung von Fledermäusen mit zusätzlichen Turmmikrofonen an Windenergieanlagen: www.natur-und-erneuerbare.de/projektdatenbank/fledermaeuse-und-windenergie-signifikanzschwelle-turmmikrofon

Newsletter

Die Webseite www.natur-und-erneuerbare.de bietet einen aktuellen Überblick der FuE-Vorhaben des BfN zu Natur-, Arten- und Landschaftsschutz im Kontext des Ausbaus der erneuerbaren Energien. Ein Newsletter informiert zu aktuellen Veröffentlichungen und Veranstaltungen.

Zur Newsletter-Anmeldung:

www.natur-und-erneuerbare.de/verschiedenes/newsletter-abonnieren

Kontakt

Bundesamt für Naturschutz (BfN), FG II 4.3 Naturschutz und erneuerbare Energien, Leipzig, FG-II43@Bfn.de

Team Vernetzung im BfN-Schwerpunkt „Naturschutz und erneuerbare Energien“, info@natur-und-erneuerbare.de

Impressum

Herausgeber:

Bundesamt für Naturschutz (BfN)
Konstantinstraße 110
53179 Bonn
Telefon: 0228 8491-0
E-Mail: info@bfn.de
Internet: www.bfn.de

Bildnachweis:

BfN/Frank Peters